

水利部安全生产领导小组文件

水安〔2023〕1号

水利部安全生产领导小组关于印发李国英部长 在水利部安全生产领导小组全体会议暨 部直属单位视频会议上的讲话的通知

部机关各司局，部直属各单位：

2023年1月12日，水利部安全生产领导小组全体会议暨部直属单位视频会议在京召开，部党组书记、部长、部安全生产领导小组组长李国英出席会议并讲话。现将李国英部长的讲话印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



(此页无正文)



水利部安全生产领导小组
2023年1月14日

在水利部安全生产领导小组全体会议暨部直属单位视频会议上的讲话

(2023年1月12日)

李国英

今天召开部安全生产领导小组全体会议暨部直属单位视频会议，主要任务是传达贯彻国务院安委会全体会议和全国安全生产电视电话会议精神，回顾总结过去一年水利安全生产工作，分析研判当前安全生产形势，安排部署今年重点工作，进一步强化安全生产意识，落实水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”，确保水利安全生产、生产安全。下面，我讲三点意见。

第一，2022年水利安全生产工作取得积极成效。水利部坚决贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神和党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，始终坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，把防范化解水利系统重大安全风险作为重大政治责任，全力抓好国务院安委会关于加强安全生产工作十五条硬措施在水利系统的落实落地，建立健全水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”，组织开展水利设施风险隐患排查整治专项行动、水利安全生产大检查、防风险保稳定专项行动，严格落实水利工程建设、病险水库除险加固、水利工程

安全运行等重点领域安全防范措施。2022年水利工程新开工项目达2.5万个、完成水利建设投资10893亿元,均创新中国成立以来最高纪录,但没有发生安全生产重特大事故,且安全生产事故起数和死亡人数同比实现“双下降”,水利安全生产形势总体保持平稳,为水利高质量发展营造了良好的安全生产环境。

第二,准确把握当前水利安全生产形势任务。党的二十大报告指出,要坚持安全第一、预防为主,推动公共安全治理模式向事前预防转型,推进安全生产风险专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。习近平总书记多次对安全生产作出重要指示、提出明确要求,为安全生产工作提供了根本遵循和行动指南。李克强总理对此次全国安全生产电视电话会议作出重要批示,刘鹤副总理作出部署。当前,水利安全生产形势总体稳定,但整体来看仍处于滚石上山、爬坡过坎的关键时期。一是党的二十大和中央财经委员会第十一次会议对推动构建现代化基础设施体系作出重大部署、提出明确要求,水利基础设施体系建设将保持规模大、进度快的态势,工程建设安全生产任务繁重。二是极端天气气候事件多发频发,暴雨洪涝干旱等灾害的突发性、极端性、反常性越来越明显,水利工程建设和运行安全面临严峻挑战。三是已建水利工程点多、面广,尤其是小水库、小水电站、小淤地坝等“小散远”工程,由于设计标准低、运行时间长、安全投入不足或受自然灾害损毁影响,工程运行安全风险增大。四是一些水利生产经营单位安全责任制不落实、安全管理

不规范、安全措施不到位等问题依然存在，基层水利部门安全生产监管力量、能力和水平还难以完全满足需要。这些都提醒我们，必须坚持人民至上、生命至上，必须坚持统筹发展和安全，必须保持“时时放心不下”的责任感，牢固树立底线思维、极限思维，抓紧抓细抓实各项安全防范措施，全力把风险隐患消除于未萌，牢牢守住水利安全生产底线。

第三，全力抓好 2023 年水利安全生产工作。今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。各司局各单位要深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述精神，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹发展和安全，健全安全生产责任体系，落实水利安全生产风险管控“六项机制”，深入推进水利行业安全风险专项整治，加强重点领域安全监管，着力防控重大安全风险，坚决防范遏制水利重特大事故。要重点做好以下四方面工作：

一要强化责任落实。严格落实“党政同责”“三个必须”安全生产责任，坚持标本兼治，源头治理，把好水利规划、建设、运行、生产各环节的安全关，使安全发展要求真正落实到水利行业各领域、水利高质量发展全过程。各级领导干部要认真履行安全生产职责，进一步压紧压实各领域、各层级、全链条安全生产责任，将责任落实到机构、落实到岗位、落实到人头，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

二要强化风险防控。认真落实水利安全生产风险管控“六项机

制”，抓细抓实各项安全防范措施，坚决遏制各类水利生产安全事故。水利工程建设要强化水利建设市场和施工现场监管，严格水利重大基础设施施工安全风险隐患排查整治，依法严厉打击转包、违法分包和挂靠资质等行为，从源头遏制事故发生。水利工程运行要持续推进病险水库、病险淤地坝除险加固，进一步加强工程标准化管理建设，强化水库大坝安全责任制，做好病险工程安全度汛工作。要强化三峡工程“大时空、大系统、大担当、大安全”观，确保工程、信息系统、库容、库区地质、水质、防洪、供水、航运、河道、生态等十个领域的安全。抓好南水北调工程防洪度汛、冰期输水、穿跨邻接项目和工程建设等安全监管，确保工程安全、供水安全、水质安全。要加强水文监测、水利科研与检验、水利工程勘测设计等领域风险研判，有针对性地落实各项防范措施。部直属各单位要健全全员安全生产责任制，强化安全防范措施，确保安全生产万无一失。

三要强化隐患整治。紧盯重大危险源和重大安全隐患，组织开展小水电站大坝安全提升等专项行动，强化水利工程建设、病险水库除险加固、堤防水闸安全运行、小水电站等重点领域监督检查。继续做好清理整治妨碍河道行洪突出问题专项整治，加大水利安全生产领域执法力度，加强行政执法监督，保持“打非治违”高压态势。

四要强化安全基础。继续完善水利安全生产制度标准体系，加强水利工程标准化管理和水利生产经营单位安全生产标准化建

设。持续推进“安全监管+信息化”，进一步加强水利安全生产技术推广运用，充分运用安全生产责任保险、信用评价联合惩戒等手段推进社会共治，提升安全生产水平。要进一步完善水利安全生产应急预案体系，优化事故应对处置工作机制，确保一旦出现险情能及时有效应对。

春节在即，全国“两会”也将于3月初召开，这段时间历来是安全生产关键时期，防控风险任务艰巨。各司局各单位要打起十二分精神，根据冬季安全生产和节假日期间的特点，对这个阶段安全生产工作再进行再部署、再推动、再检查、再落实，全力做好岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查，严防各类事故发生。需特别指出的是，当前黄河已封河700多公里，预计开河时间在全国“两会”召开之际，要确保黄河防凌(汛)安全，及早作出安排。

抄送：各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局)，新疆生产建设兵团水利局。